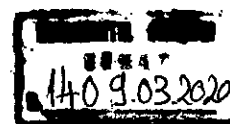




Stroai parmas...
Sp. 6 N. 3. 2020



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b6 din 29.01.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D150/5.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, intervenția legislativă vizând majorarea cu 10% -a cuantumului brut al salariilor de bază de care beneficiază personalul din Ministerul Tineretului și Sportului, din subordinea acestuia și din federațiile sportive.

Potrivit Expunerii de motive, „*Pentru a avea motivare în sistemul sportiv și nu numai, incluzând aici și componenta de tineret din România trebuie să avem și o salarizare corespunzătoare muncii acestora. Pentru a obține rezultate sportive notabile la competițiile de mare anvergură precum Campionate Europene, Mondiale, cât și la competiția supremă a Jocurilor Olimpice, este nevoie de stimulente financiar din partea statului pentru toate categoriile implicate și angajate în acest sistem*”.

Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Din redactarea Expunerii de motive nu reiese ca soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000.

De asemenea, semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi. În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

Menționăm că, în ansamblul său, Expunerea de motive nu este sistematizată sub forma unui document care exprimă rațiunea și conținutul unei noi reglementări, existând texte marcate cu liniuțe, fără ca acestea să corespundă elementelor unei enumerări. Mai mult chiar, unele texte sunt redactate ca și cum ar constitui considerentele unui preambul.

De asemenea, instrumentul de prezentare și motivare nu folosește un limbaj specific stilului normativ, ci mai multe exprimări improprii unui instrument de prezentare și motivare și uneori incorecte din punct de vedere logic sau gramatical, dintre care exemplificăm cu: „componenta de tineret din România”, „competiția supremă a Jocurilor Olimpice”, „este nevoie de stimulent financiar”, „fără a fi luat în considerare personalul din Sport și Tineret”, „nivelul salarizării (...) este foarte mic și se impune recuperarea din diferența foarte mare a salariului aflat în plată”, „care au funcții identice/similar în

organigramă”, „7 zile din 7 pe săptămână” și „acțiuni desfășurate în cadrul subordonatelor generatoare de venit”.

4. Semnalăm că textul prezentei propuneri nu este redactat într-o manieră de natură să permită înțelegerea, interpretarea și aplicarea soluțiilor normative preconizate. Sunt încălcate mai multe norme de tehnică legislativă, iar soluțiile conținute sunt imprecise, generând dubii în interpretare.

4.1. În primul rând, la **partea dispozitivă a articolului unic**, semnalăm că actul normativ de bază nu a fost republicat, ci a suferit doar intervenții de modificare și completare.

4.2. Proiectul conține o singură intervenție asupra actului de bază, iar aceasta nu se mai marchează cu cifră.

4.3. Din formularea ambiguă de la actualul **pct.1**, „La articolul IV va avea următorul cuprins:” nu se înțelege unde se va introduce textul dorit, deoarece, *de lege lata*, Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nu conține articole marcate cu cifre romane, iar soluțiile normative preconizate nu își pot găsi locul la art.4 - care se referă la controlul aplicării legii.

4.4. Din cuprinsul **tezei a II-a**, care debutează impropriu din punctul de vedere al stilului normativ, „Excepție” (corect ar fi fost „Prin excepție”) nu se poate înțelege fără echivoc de la ce normă se va face excepția.

Dacă intenția normativă a fost aceea ca persoanelor încadrate pe funcții de specialitate din federațiile sportive și din unitățile sportive din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului să nu li se aplice plafonarea salariilor de bază la nivelul celor stabilite pentru anul 2022, semnalăm că soluția preconizată are caracter discriminatoriu față de personalul căruia i se aplică plafonarea, neexistând o justificare obiectivă pentru o reglementare diferită, mai favorabilă persoanelor menționate *supra*.

5. Ca urmare a celor de mai sus, precizăm că, prin redactarea propusă, prezentul proiect **nu respectă prevederile art.6 alin.(1) teza I din Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”.

De asemenea, propunerea legislativă, cu toate că este foarte restrânsă, nu respectă nici prevederile cuprinse în aceeași lege la art.8 alin.(4) teza I - „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și*

inteligibil, *fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce* – și la art.36 alin.(1) - „Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să *excludă orice echivoc ...*”.

Referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative*”, orice act normativ trebuind „*să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat*” și că „*respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constitutionalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție*”¹.

În asemenea situații, Curtea Constituțională a declarat ca fiind neconstituțional actul care nu a fost sistematizat corespunzător și nici redactat într-un limbaj și stil juridic

* *

*

Având în vedere cele expuse *supra*, propunem renunțarea la promovarea prezentului proiect, acesta necesitând a fi reconsiderat, atât din punctul de vedere al măsurilor efective preconizate, care trebuie să fie în concordanță cu prevederile constituționale, cât și din punctul de vedere al integrării în actul normativ de bază, precum și al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc și corect sistematizate.

PREȘEDINTE
[Redacted Signature]
dr. Dragoș TILIESCU
PREȘEDINTE
AL CURTEI CONSTITUȚIONALE

București

Nr. 184/ 6.03.2020.

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr.22/2016 care trimite la Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014 și la Decizia nr.17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96.

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- 5 rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
 RECTIFICARE
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
 completări prin
- 7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
- modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;*
- modifică și completează anexele nr. II și IX;*
- introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)*
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;*
- introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX*
- modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;*
completează anexa nr. VIII
- rectifică anexa nr. VIII*
- modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;*
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38
- modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)*

8	modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
10	completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
11	modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12	modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13	completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>

16	modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17	modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18	modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
19	modificări prin	Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020 O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>